



Република Србија
Виши суд у Београду
Су I-1 15/23
30.01.2023

Виши суд у Београду

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2023. ГОДИНУ

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број нерешених старих предмета (на крају извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Процент испуњености циљева из Програма
		Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.				Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.							
П	21	4825	2106	1098	845	163	229,00	43,65%	3216	4671	2090	960	945	185	222,00	44,74%	2562	172,17%	
П1	21	412	150	64	78	8	19,00	36,41%	231	305	133	60	66	7	14,00	43,61%	189	233,33%	
П2	21	130	16	10	6	0	6,00	12,31%	30	129	11	9	2	0	6,00	8,53%	23	271,43%	
К	14	1058	372	158	157	57	75,00	35,16%	546	996	338	135	141	62	71,00	33,94%	428	176,27%	
Кж																			
Кж1	6	132	17	14	3	0	22,00	12,88%	207	158	39	30	9	0	26,00	24,68%	163	381,82%	
Гж	23	62398	19455	12082	6231	1142	2712,00	31,18%	48252	72926	39656	29888	8303	1465	3170,00	54,38%	40625	112,70%	
Гж1	23	258	169	45	80	44	11,00	65,50%	435	394	173	46	85	42	17,00	43,91%	383	503,85%	
Укупно сви	95	75641	23422	13901	7730	1791	796,00	30,96%	58984	86576	43611	31573	9827	2211	911,00	50,37%	41803	89,48%	

Образложење:

Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2022. годину утврђен је циљ Програма да на крају извештајног периода, односно на дан 31.12.2022.године, у суду остане нерешено укупно 41.803 старих предмета, имајући у виду да је у Упутству Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних Програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, предвиђено да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у Програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Циљ за 2022. годину, утврђен је имајући у виду предикцију да ће у 2022. години, у раду бити 55.738 старих предмета, која предикција је постављена узимајући у обзир број нерешених старих предмета на дан 31.12.2021. године, број предмета који ће постати стари у току 2022. године, као и на основу анализе броја старих предмета који су у току 2020. године и 2021. године примљени у овај суд као стари предмети како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2022. године.

Имајући у виду да је у периоду од 01.01.2022.-31.12.2022. године, у Вишем суду у Београду у раду било укупно 58.984 старих предмета, да је решено 15.373 старих предмета, те да је на дан 31.12.2022. године, у овом суду остало нерешено 43.611 старих предмета, испуњеност циља је 89,48%, уколико се посматрају сви уписници у суду.

ФАКТОРИ КОЈИ СУ УТИЦАЛИ НА РЕЗУЛТАТЕ РАДА СУДА СУ:

а) ПОВЕЋАН ПРИЛИВ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У СУДУ

На основу статистичких података из 2016.године, 2017.године, 2018.године, 2019.године, 2020.године, 2021.године и 2022.године, а нарочито упоредном анализом података, утврђено је да је у Вишем суду у Београду у односу на 2016 и 2017 годину, дошло до драстичног увећања прилива предмета, који је довео до немогућности савладавања прилива и великог броја предмета у раду, нарочито у Другостепеном грађанском одељењу. Прилив у Другостепеном грађанском одељењу у 2022. години први пут у последњих пет година је у благом паду, и то само у односу на 2021. годину, али не и у односу на прилив старих предмета, којих је примљено 33.400, тако да је у 2022. години укупно у раду било 24,44% више старих предмета у односу на број старих предмета у раду 2020. године, односно 34,75% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2021. године. Упоредјујући статистичке податке за 2020, 2021. и 2022. годину утврђено је да је у 2022. години примљено 54,83% више старих предмета у односу на број старих предмета који је примљен 2021. године, односно 109% више старих предмета у односу на број старих предмета који је примљен 2020. године, а што представља драстично повећан прилив старих предмета у 2022. години, који се није могао прецизно предвидети предикцијом колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току 2022 године. Драстично повећан прилив старих предмета у 2022. години у односу на претходне две године онемогућио је остваривање циља Програма у потпуности, али су резултати и поред тога врло задовољавајући и циљ Програма остварен у проценту од 89,48%.

Наиме, у периоду од 01.01.2022. до 31.12.2022. године укупан број предмета у раду Вишег суда у Београду у односу на 2021. годину у незнатном је паду од 7,63%.

Сходно статистичким подацима број предмета у раду у току 2022.године већи је за 179,74% у односу на исти период 2016. године, 118,10% већи у односу на исти период 2017. године, 23,89% већи у односу на исти период 2018. године, док у односу на исти период 2019. године,

2020. године и 2021. године незнатно је смањен број предмета у раду, док је број примљених предмета за 128,68% повећан у односу на 2016. годину, за 58,52% у односу на 2017.годину, а у односу на 2018. годину, 2019. годину, 2020. годину, 2021.годину и на 2022.годину је такође незнатно смањен. Иако је незнатно смањен укупан број предмета у раду, драстично је увећан број старих предмета у раду, и то 43,12% у односу на 2020. годину и 58,02% у односу на 2021. годину, што је довело да је циљ Програма решавања старих предмета Вишег суда у Београду за 2022. годину, остварен у проценту од 89,48%, на нивоу суда.

У другостепеној грађанској материји, драстично је повећан прилив нових предмета у односу на 2016. годину и 2017. годину, док у односу на 2018, 2019, и 2020. годину увећан је у проценту већем од 20%, а у односу на 2021. годину је у паду од 21,38 %, што није утицало на примљене старе предмете, којих је у току 2022. године примљено 33.400, те је упоређујући статистичке податке за 2020, 2021. и 2022. годину утврђено да је у 2022. години укупно у раду било 24,44% више старих предмета у односу на број старих предмета у раду 2020. године, односно 34,75% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2021. године, што није онемогућило остварење постављеног циља Програма решавања старих предмета у проценту већем од 100%, узимајући у обзир све уписнике Другостепеног грађанског одељења.

Чињеница је да је у неколико претходних година дошло до драстичног повећања броја примљених предмета, а у 2022. години до драстичног повећања примљених старих предмета и да је нереално велики прилив старих предмета (нарочито предмета материјен Гж и Гж-и у којима је законом предвиђено хитно поступање у јако кратким роковима, а у који уписник су заведени предмети по жалбама на одлуке основних судова чији је иницијални акт неретко из периода 1999.године-2010.године) постао стандард. Услед овако великог оптерећења новопримљеним предметима који захтевају хитност у поступању и приоритетно решавање, није било могуће решити већи број старих предмета. Из ових разлога, иако је реализација циљева дефинисаних Програмом решавања старих предмета врло задовољавајућа, у Другостепеном грађанском одељењу Вишег суда у Београду и даље је остао велики број нерешених старих предмета.

б) БРОЈ СУДИЈА У ОДНОСУ НА БРОЈ ПРЕДМЕТА У СУДУ И СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА

У 2022. Години није било повећања броја судија у суду, обзиром да је Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства од 01. децембра 2022. године повећан је број судија у Вишем суду у Београду, тако што је одређено да овај суд уместо дотадашњих 112 судија са председником суда, има 117 судија са председником суда, а што се није одразило на резултате рада имајући у виду да је одлуком Високог савета судства о избору судија у Апелациони суд у Београду од 27.10.2022. године изабрано 5 судија Вишег суда у Београду.

Годишњим распоредом послова у Вишем суду у Београду за 2022. годину Су I – 2 174/21 од 03.12.2021. године у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 99 (деведесетдевет) судија Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једна судија је била ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Министарству правде Републике Србије, а једној судији мирује радни однос, као и да је 11 (једанаест) судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду упућен је на рад у Посебно одељење за организовани криминал Вишег суда у Београду, а један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

На седници свих судија одржаној дана 20.04.2022. године у Виши суд у Београду ступило је на судијску функцију 5 нових судија, од којих

једна судија није распоређена због вршења функције председника Другог основног суда у Београду, те је у судским одељењима овог суда од 20.04.2022. године поступало 102 судија. У најскорије време очекује се избор 10 нових судија, и то 5 по конкурс у Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 115/22 од 21.10.2022. године и 5 по конкурс у објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 137/22 од 09.12.2022. године.

Међутим, у току године, дошло је престанка судијске функције једној судији због навршетка радног века. Осим тога, током 2022. године у Вишем суду у Београду престао је радни однос за 5 судија које су ступиле на судијску функцију у Апелациони суд у Београду.

Према подацима из Програма за аутоматско вођење предмета, а сходно упутству за попуњавање извештаја о раду суда из Судског пословника, којим је прописано да ако судија у тромесечном периоду није радио 22 радна дана, у шестомесечном 44, а у годишњем 88 радна дана, број његових завршених предмета и његово учешће у укупном броју судија у одељењу изузима се од обрачуна просека у извештајном (посматраном) периоду, просечан број предмета у раду по судији у 2022 години, на нивоу целог суда је 1.574,19, док је у Првостепеном грађанском одељењу 603,71, Другостепеном грађанском одељењу 4.329,35, Одељењу за претходни поступак 402,67, Првостепеном кривичном одељењу 148,36, Другостепеном кривичном одељењу 604,20, Одељењу за малолетнике 1.155, Посебном одељењу за организовани криминал 558,65, Одељењу за ратне злочине 77 и у Посебном одељењу за сузбијање корупције 135,5.

Драстичан раст броја новопримљених старих предмета током 2022. године у другостепеној грађанској материји у односу на 2020. и 2021. годину, рефлектовао се на резултате рада суда као целине. Наиме, огроман прилив предмета, који је између осталог, последица тзв. масовних парница пред нижестепеним судовима у „банкарским споровима, које по изјављеним жалбама долазе на одлучивање пред овај суд, објективно онемогућава судије Другостепеног грађанског одељења да решавају већи број старих предмета. Поред тога, рад судија отежан је и чињеницом да знатан део прилива предмета у Другостепеном грађанском одељењу чине хитни предмети у смислу члана 50. Судског пословника, те с обзиром на то да је опште познато да су судије овог одељења најоптерећеније у односу на остале колеге у истоврсним одељењима осталих виших судова, постоји и знатан број старих предмета који оправдано нису могли да буду раније решени и који су због тога и сами постали хитни, поред чега је узимајући у обзир надлежност овог суда у највећем броју реч о предметима сложене структуре. Имајући у виду да се хитним сматрају и предмети који су стари по иницијалном акту и који су хитни већ у моменту приспећа у суд, као и они који су по својој суштини хитни, већина предмета у Другостепеном грађанском одељењу у Вишем суду у Београду је хитна.

Велики број предмета у раду фактор је који је утицао и на резултате рада судија Вишег суда у Београду које поступају у кривичној материји, посебно имајући у виду сложеност предмета и број предмета у којима је одређен притвор, а који захтевају хитно поступање, те чињеницу да Виши суд у Београду има и посебне надлежности утврђене Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, на основу којих су формирана специјализована одељења: Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине и Посебно одељење за сузбијање корупције, као и првостепену надлежност на територији целе Републике Србије за кривичне поступке из области високотехнолошког криминала, која је утврђена Законом о организацији и надлежности државних органа за борбу против високотехнолошког криминала, а у којима поступају све судије Првостепеног кривичног одељења, поред чега судије овог одељења поступају и као стални чланови кривичног ванпретресног већа. Такође, од 01.06.2016. године почела је примена Закона о спречавању насиља у породици, те су годишњим распоредом послова формирана већа ради одлучивања у другом степену о жалбама изјављеним против решења првостепених судова у поступку одлучивања о продужавању хитне мере, у чијем саставу су судије Другостепеног кривичног одељења, а све судије кривичних одељења поступају и као чланови већа у предметима у којима је сходно члану 21. став 1. Тачка 2. Законика о кривичном поступку предвиђено суђење у већу од двоје судија и троје судија поротника (веће пет).

в) БРОЈ СУДИЈСКИХ ПОМОЋНИКА

У Вишем суду у Београду, у највећем делу 2022. године, било је упражњено 23 радна места судијских помоћника, што је знатно отежало рад судија у грађанским одељењима, као и у редовним кривичним одељењима суда. Такође, од постојећег броја 5 судијских помоћника су били одсутна са рада због коришћења права на породилшко одсуство и одсуство са рада ради неге детета. Такође са укупно 14 извршилаца заснован је радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, а са 3 извршиоца ради замене привремено одсутног запосленог, међутим, укупан број судијских помоћника у току 2022. године није био довољан, те је било немогуће обезбедити да сваки судија има сарадника. Тако, у Првостепеном кривичном одељењу, у претежном делу 2022. године, 5 судија није имало сарадника, у Одељењу за претходни поступак 2 судије, у Посебном одељењу за сузбијање корупције 1 судија, у Другостепеном грађанском одељењу 2 судије, док је рад у Првостепеном грађанском одељењу, услед недовољног броја судијских помоћника организован тако да један судијски помоћник ради за двоје судија.

г) БРОЈ АДМИНИСТРАТИВНИХ РАДНИКА

У Вишем суду у Београду, током претежног дела 2022. године, било је упражњено 3 радна места записничара, те и поред 3 извршиоца, који су на основу сагласности Министарства правде Републике Србије запослени на одређено време због привремено повећаног обима посла, постојећи број извршилаца на овом радном месту током целе 2022. године није био довољан, из којих разлога је било изузетно тешко организовати свакодневни рад и обезбедити замену записничару када се за тим указивала потреба, имајући у виду број судија и обим посла у Вишем суду у Београду који је најоптерећенији од свих виших судова у Републици Србији.

Број запослених у писарници Вишег суда у Београду у току 2022. године, с обзиром на велики број предмета у раду у Другостепеној грађанској материји, такође није био довољан. Наиме, иако је у току 2022. године, а по основу пријема у радни однос након спроведеног јавног конкурса, попуњен претежан број до тада упражњених радних места у судској писарници, а по одобрењу Министарства правде Републике Србије радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла заснован са још 24 извршиоца, запослени у писарници Другостепеног грађанског одељења су у 2022. години у просеку обрађивали по неколико хиљада предмета.

д) ЗАСТАРЕЛА ОПРЕМА И МАЊАК ОПРЕМЕ ЗА РАД

Иако је по усељењу у реконструисани објекат „Палата правде“ обезбеђен велики број нових рачунара и штампача, будући да је највећи део техничке опреме у Вишем суду у Београду био старији од 16 година, и даље постоје проблеми у раду судских одељења, посебно писарнице и дактилобироа, узроковани недовољним бројем штампача и скенера, имајући у виду да је просечан однос запослених у писарници и броја опреме око 5 запослених на 1 штампач, односно око 12 запослених на 1 скенер. Мањак опреме нарочито отежава и рад запослених у дактилобироу грађанских одељења с обзиром на број предмета који морају да обраде на дневном нивоу.

ДЕФИНИСАЊЕ ЦИЉЕВА ЗА НОВИ ПРОГРАМ

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број нерешених старих предмета)
			Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.			
П	21	4671	2090	960	945	185	222	44,74%	1966
П1	21	305	133	60	66	7	14	43,61%	129
П2	21	129	11	9	2	0	6	8,53%	10
К	14	996	338	135	141	62	71	33,94%	344
Кж									
Кж1	6	158	39	30	9	0	26	24,68%	110
Гж	23	72926	39656	29888	8303	1465	3170	54,38%	68085
Гж1	23	394	173	46	85	42	17	43,91%	222
Укупно сви	95	86576	43611	31573	9827	2211	911	50,37%	72435

Образложење:

Разлог доношења Програма решавања старих предмета који обухвата мере за решавање старих предмета је чињеница да је у суду на дан 31.12.2022.године остао велики број нерешених старих предмета.

Судским пословником о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019) предвиђена је категоризација старих предмета према датуму иницијалног акта, па су стари предмети разврстани у три групе:

1. предмети старости од 3 до 5 година,
2. предмети старости од 5 до 10 година,
3. предмети старости преко 10 година.

Такође, Упутством Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима је предвиђено да виши судови поред утврђивања циља за укупан број старих предмета у суду, одређују циљ и за број старих предмета у следећим материјама: „П“, „П1“, „П2“, „К“, „Кж“, „Кж1“, „Гж“ и „Гж1“, као и да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Виши суд у Београду више пута се обраћао Врховном касационом суду у погледу уписника „Кж“ уз напомену да се у овај уписник у Вишем суду у Београду заводе кривични предмети у којима се одлучује о сукобу надлежности, док се сходно члану 292. Судског пословника у уписник „Кж1“ заводе кривични предмети у којима се по жалби одлучује о првостепеним пресудама, а у уписник „Кж2“ кривични предмети у којима се по жалби одлучује о решењима првостепених судова, али је Виши суд у Београду у Програму решавања старих предмета за 2023. годину приказао материје у свему у складу са датим Упутством.

Виши суд у Београду посебно ће пратити предмете породичних спорова „П2“ и предмете заштите ауторских и сродних права „П4“ у којима је од дана подношења иницијалног акта прошло више од 1 године, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА

а) ПАРАМЕТРИ УЗЕТИ У ОБЗИР ПРИЛИКОМ ПОСТАВЉАЊА ЦИЉА

Пратећи Смернице ЕУ и прописане индикаторе („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365, извршена је анализа дужине трајања поступка у 2022. години по материјама у којима је поступао овај суд. **ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА У ВИШЕМ СУДУ У БЕОГРАДУ ТОКОМ 2022.ГОДИНЕ ПО СУДЕЋИМ МАТЕРИЈАМА ЈЕ:**

1. У материји К, К-По3 469,29 дана, односно 15,39 месеци
2. У материји Кж, Кж1, Кж2 25,71 дана, односно 0,84 месеци
3. У материји Км 54,46 дана, односно 1,79 месеци
4. У материји К-По1 185,25 дана, односно 6,07 месеци

5. У материји К-По2 1.095 дана, односно 35,90 месеци
6. У материји К-По4 577,53 дана, односно 18,94 месеци
7. У материји П, П1, П2, П3, П4 606,32 дана, односно 19,88 месеци
8. У материји Гж, Гж1, Гж2, Гж-и 1.919,70 дана, односно 39,07 месеци
9. У материји Рех 301,27 дана, односно 9,88 месеци

Такође, на основу извештаја из Програма за аутоматско вођење предмета извршена је и анализа ПРОСЕЧНОГ ВРЕМЕНСКОГ ИНТЕРВАЛА У КОЈЕМ СЕ ЗАКАЗУЈУ РОЧИШТА, ОДНОСНО ПРЕТРЕСИ у поступцима пред Вишим судом у Београду, тако да у материји:

1. К просечан број дана до првог рочишта је 124,64, а просечан број дана између рочишта је 37,26
2. Ким просечан број дана до првог рочишта је 33,44, а просечан број дана између рочишта је 21,15
3. Км просечан број дана до првог рочишта је 37,42, а просечан број дана између рочишта је 38,21
4. К-По3 просечан број дана до првог рочишта је 58,53, а просечан број дана између рочишта је 43,83
5. К-По4 просечан број дана до првог рочишта је 79,26, а просечан број дана између рочишта је 46,17
6. П просечан број дана до првог рочишта је 173,38, а просечан број дана између рочишта је 109,68
7. П1 просечан број дана до првог рочишта је 126,58, а просечан број дана између рочишта је 108,05
8. П2 просечан број дана до првог рочишта је 102,97, а просечан број дана између рочишта је 80,73
9. П3 просечан број дана до првог рочишта је 167,60, а просечан број дана између рочишта је 119,26
10. П4 просечан број дана до првог рочишта је 187,27, а просечан број дана између рочишта је 126,03
11. Прр 1 просечан број дана до првог рочишта је 181,57, а просечан број дана између рочишта је 137,22
12. П-уз просечан број дана до првог рочишта је 112,20, а просечан број дана између рочишта је 69,00
13. Р5 просечан број дана до првог рочишта је 89,75, а просечан број дана између рочишта је 23,00
14. Рех просечан број дана до првог рочишта је 56,00, а просечан број дана између рочишта је 52,50
15. Спк просечан број дана до првог рочишта је 19,11, а просечан број дана између рочишта је 42,86
16. СПК-По3 просечан број дана до првог рочишта је 34,50, а просечан број дана између рочишта је 20,50
17. СПК-По4 просечан број дана до првог рочишта је 22,48, а просечан број дана између рочишта је 22,14
18. Тои просечан број дана до првог рочишта је 27,50, а просечан број дана између рочишта је 48,25

Приликом утврђивања циља Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2023. годину, овај суд као полазни параметар узео је у обзир укупан број нерешених старих предмета у суду на дан 31.12.2022. године, за цео суд и по материјама прописаним Упутством, број предмета који ће постати стари у току 2023. године, очекивани прилив старих предмета у суду, посебно у Другостепеном грађанском одељењу, на основу анализе прилива старих предмета у 2021. години и 2022. години, као и број решених предмета на основу анализе броја решених старих предмета у 2021. години и 2022. години.

У погледу фактора који су били од утицаја на резултате рада за претходну годину, за највећи део 2023. године, очекивано је да дође до извесног побољшања у погледу броја судија, судијских помоћника и административних радника.

Попуњавање упражњених радних места у многеме ће зависти од доношења и усвајања кадровског плана за државне органе, уз истовремено објективна ограничења када је у питању евентуално попуњавање упражњених радних места преузимањем државних службеника и намештеника из основних судова, имајући у виду хронични недостатак кадрова у основним судовима, као и велики број

извршилаца који се налазе у статусу на одређено време. Такође, како је руководилац органа у обавези да при одлучивању о пријему извршилаца у радни однос на неодређено време води рачуна о поштовању одредби Закона о буџетском систему и Закона о буџету за 2023. годину, што значи да мора водити рачуна да се не прекорачи лимит буџетских средстава одобрених за плате запослених, у том смислу можда се неће ни испунити услови да се у календарској години повећа број извршилаца.

У погледу броја судија, Годишњим распоредом послова за 2023. годину у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 97 судија овог суда. Једна судија ослобођена је вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једној судији мирује радни однос, једна судија постављена је за председника Другог основног суда у Београду, а 12 судијских места је непопуњено. Такође, Одлукама Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду и један судија Трећег основног суда у Београду упућени су на рад у Виши суд у Београду. Такође, потребно је имати у виду и да је током 2022. године 5 искусних судија Вишег суда у Београду ступило на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, као и да се у најскорије време очекује избор укупно 10 нових судија и то 5 по конкурс у Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 115/22 од 21.10.2022. године и 5 по конкурс у објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 137/22 од 09.12.2022. године, али није очекивано да новоизабране судије пруже истоветан учинак као судије којима је престала судијска функција у овом суду услед ступања на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, с обзиром на то да ће бити потребно извесно време прилагођавања и уходавања у нове материје и врсте предмета, до постизања њихове пуне ефикасности.

б) ПРЕДИКАЦИЈА КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА

Виши суд у Београду посебно је извршио АНАЛИЗУ ПРЕДИКЦИЈЕ КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА, односно колико се очекује да ће судије овог суда имати старих предмета у раду у току 2023. године, тако да:

У МАТЕРИЈИ П укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 4.671, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 2.090,укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 554, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 546, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 563. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 555 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 3.199.

У МАТЕРИЈИ П1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 305, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 133, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 58, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 26, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 30. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 28 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 219.

У МАТЕРИЈИ П2 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 129, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 11, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 9, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 6, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 7. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 7 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 27.

У МАТЕРИЈИ К укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 996, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 338, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 104, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 107, а

примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 100. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 104 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 546.

У МАТЕРИЈИ Кж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 158, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 39, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 30, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 178, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 238. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 208 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 277.

У МАТЕРИЈИ Гж укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 72.926, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 39.656, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 24.269, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 6.007, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 9.331. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 11.504 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 75.429.

У МАТЕРИЈИ Гж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 394, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 173, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 43, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 327, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 261. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 294 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 510.

НА НИВОУ СУДА, узимајући у обзир све уписнике, укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2022.године је 86.576, нерешено старих на дан 31.12.2022.године 43.611, укупан број предмета који ће постати стари у 2023.години је 25.636, примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 9.803, а примљено старих у 2022. години (стари предмети преко 3 године) је 15.178. Предикција броја примљених старих у 2023. години је 16.276 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2023.години 85.523.

ПРИЛИКОМ УТВРЂИВАЊА ЦИЉА ПРОГРАМА Виши суд у Београду извршио је детаљну анализу свих података како би поставио што реалнију предикцију укупног броја старих предмета за који се очекује да ће судије Вишег суда у Београду имати у раду у току 2023. године. КАО ПОЛАЗНИ ПАРАМЕТАР узет је број нерешених старих предмета на дан 31.12.2022. године, као и број старих предмета који ће, уколико не буду решени, према датуму иницијалног акта постати стари у току 2023. године, који подаци су добијени из Програма за аутоматско вођење предмета и приказани су у табели.

Такође, ИЗВРШЕНА ЈЕ И УПОРЕДНА АНАЛИЗА БРОЈА ПРЕДМЕТА КОЈИ СУ У ТОКУ 2021. и 2022. године примљени у суд као стари и процентуално увећање или умањење наведених предмета у претходном периоду како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2023. године, а у обзир је узето и да, сходно Судском пословнику о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019), предмети старости између 2 и 3 године више не потпадају у категорију старих предмета.

Поред тога, ИЗВРШЕНА ЈЕ И УПОРЕДНА АНАЛИЗА БРОЈА РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2021. и 2022. години.

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР СВЕ НАВЕДЕНО УТВРЂЕНА ЈЕ ПРЕДИКЦИЈА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У РАДУ ЗА 2023. ГОДИНУ, НА ОСНОВУ КОГ БРОЈА СУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ ПО МАТЕРИЈАМА И ЗА ЦЕО СУД.

МЕРЕ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРИМЕЊЕНЕ У РЕАЛИЗАЦИЈИ ЦИЉЕВА

Опис мера: Судије и сви запослени у суду (у складу са радним местом и улогом у поступању у предмету и његовом решавању) задужују се да:

СУДИЈЕ:

- у складу са циљевима постављеним овим Програмом, израде појединачне планове решавања најстаријих предмета, водећи рачуна о трајању поступка како према датуму пријема предмета у суд, тако и према датуму подношења иницијалног акта. Судије су дужне да појединачне планове доставе председницима поткомисија за спровођење Програма најкасније до 20.02.2023.године;
- према утврђеном плану, судије које поступају у другом степену припремају предмете, које ће решавати према редоследу пријема, с тим што ће посебан приоритет дати предметима старијим од 5 година према датуму иницијалног акта и предметима који спадају у категорију хитних. Судије које поступају у првом степену приоритет у заказивању дају старим предметима, посебно онима који су старији од 10 година према датуму иницијалног акта, као и хитним предметима, на тај начин што ће 50 % заказаних рочишта за главну расправу/главни претрес, бити у старим предметима, 40 % у хитним односно притворским предметима док ће преосталих 10 % заказаних рочишта бити у осталим предметима;
- рочишта за главну расправу у којима поступак траје преко 10 година заказују на 30 до 40 дана, главни претрес у предметима у којима поступак траје преко 10 година заказује се на 20 до 30 дана, у предметима у којима поступак траје дуже од 5 година на 40 до 60 дана, а у предметима у којима поступак траје дуже од 3 године на 60 до 90 дана;
- судије које поступају у предметима породичних спорова (П2) у нерешеним предметима старости од 5 до 10 година по датуму подношења иницијалног акта заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима не дужим од 30 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 9/21 од 03.12.2021.године;
- судије које поступају у предметима заштите ауторских и сродних права (П4) у којима је иницијални акт поднет пре више од 10 година, заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима од 30-60 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 9/21 од 03.12.2021.године;
- до 15. у месецу доставе председнику суда извештај о свим старим нерешеним предметима у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано, уз обавезно образложење разлога због којих исти нису заказани, као и уз обавезно означавање датума последњег главног претреса или рочишта за јавну расправу са напоменом да ли је исто било одржано или не, те уз навођење разлога због којих исто није било одржано;
- у другостепеним поступцима од укупно решених предмета сваког месеца реше 50 % старих предмета, 40 % хитних предмета међу којима су и они који по закону нису хитни, али због врсте одлуке захтевају прекоредно решавање (предмети који су достављени суду ради одлучивања о жалби изјављеној против процесних решења којима се поступак не окончава, решења о надлежности и сл.) и 10 % преосталих предмета;

- по истеку свака три месеца, најкасније до 20. у следећем месецу, достављају председнику поткомисије (односно председнику одељења) извештаје о броју и структури решених старих предмета, о разлозима нерешавања осталих старих предмета и очекиваном датуму решавања, а у најстаријим предметима уз навођење рокова и мера неопходних за окончање поступка. Образложење мора да садржи разлоге о томе због чега предмет није завршен, мере које су предузете да предмет буде завршен у најкраћем року и очекивани датум његовог решавања. Судије извештаје сачињавају на обрасцима који чине саставни део Програма. На основу писаних појединачних образложења сваког од судија, председник поткомисије доставља председнику суда извештај о ефикасности предузетих активности, ради предузимања мера које су у надлежности председника суда за решавање старих предмета предвиђених чланом 12. Судског пословника;

- рокове евиденције у старим предметима не одређују у интервалу дужем од 15 дана;

- на корицама предмета у кривичној материји означе датум наступања апсолутне застаре кривичног гоњења.

Све судије (осим судија Одељења за малолетнике) ће израђивати и извештај – „Обавештење о трајању поступка“, сходно обавези прописаној чланом 28. Закона о судијама.

Судије Одељења за малолетнике ће обавештавати председника суда сваких месец дана о томе који предмети малолетника нису окончани и о разлозима због којих је по појединим предметима поступак још у току, сходно обавези установљеној чланом 72. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица.

Препоручује се председницима већа у другостепеној грађанској материји да у тзв. масовним предметима, организују израду одлука на основу типских образаца.

УПРАВИТЕЉ ПИСАРНИЦЕ:

- најкасније до 18.02.2023. године изради спискове старих предмета којима су судије задужене;

- организује рад писарнице тако да сви стари предмети, у складу са чланом 166а Судског пословника буду видно обележени штамбиљима прописаним чланом 345. Судског пословника у левом горњем углу омота списка предмета, ознакама:

предмети старији од 3 године – СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 5 година – ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 10 година – НАРОЧИТО ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ;

- у сарадњи са референтима у писарницама и судијским помоћницима редовно води евиденцију о броју старих предмета по судским већима;

- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о нерешеним старим предметима означеним по категоријама из Програма, а који су обухваћени циљевима;

- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о старим нерешеним предметима

означеним у овом Програму у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано и у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана;

- до 5. у месецу судској управи подноси извештај о предметима у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана.

РЕФЕРЕНТИ ПИСАРНИЦЕ:

- прате нерешене старе предмете, да их означавају ознакама из овог Програма и да о наведеном обавештавају управитеља писарнице;
- између два рочишта за главну расправу/главни претрес проверавају уредност наложене доставе и у случају неуредне доставе о томе благовремено обавесте поступајућег судију.

ЗАПИСНИЧАРИ – ДАКТИЛОГРАФИ:

- до 7. у месецу проверавају да ли су сви стари предмети заказани и о овој чињеници редовно обавештавају поступајућег судију и руководиоца дактилобироа, који је дужан да до 10. у месецу сачини извештај о незаказаним старим предметима, на посебној табели која је саставни део овог Програма и преда га управитељу писарнице.

ЗАПОСЛЕНИ У ДОСТАВНОЈ СЛУЖБИ :

- врше доставу брже и ефикасније, посебно ако је претходна достава преко поште била неуспешна. На захтев поступајућег судије, председник суда може одобрити коришћење службеног возила ради вршења доставе у старом предмету;
- о проблемима у достави судских писмена благовремено обавештавају поступајуће судије и поступају по налозима судија које им том приликом дају.

Ради успешније доставе повремено ће се одржавати састанци председника одељења и управитеља писарнице, на којима ће се расправљати о евентуалним проблемима и начину њиховог решавања.

СУДИЈСКИ ПОМОЋНИЦИ, СУДИЈСКИ ПРИПРАВНИЦИ:

- помажу судијама код којих су распоређени у изради одлука, припремању предмета за суђење, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;
- у другостепеном кривичном и грађанском одељењу припремају и организују већања, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;
- обављају припремне радње које се односе на утврђивање да ли новопримљени предмет улази у неку од категорија прописаних Програмом решавања старих предмета и захтева приоритетно поступање, као и да ли су испуњене све процесне претпоставке за одлучивање, посебно у другостепеном кривичном и грађанском одељењу.

СТАТИСТИЧАР:

- сваког месеца сачињава извештај о предметима обухваћеним овим Програмом, о броју решених предмета и нерешених предмета по групама предвиђеним овим Програмом, као и да сачини извештај о реализацији Програма решавања старих предмета за 2023.годину;

- на крају извештајних периода, за које се прати реализација овог Програма, сачини извештај о времену потребном за решавање предмета према смерницама ЕУ и прописаним индикаторима („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365.

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Спровођење Програма прате поткомисије у првостепеном и другостепеном кривичном одељењу, првостепеном и другостепеном грађанском одељењу, одељењу за поступање по захтевима за рехабилитацију, одељењу за претходни поступак, одељењу за малолетнике, Посебном одељењу за организовани криминал, Посебном одељењу за сузбијање корупције и Одељењу за ратне злочине (у даљем тексту: поткомисије) и Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Комисија).

ПОТКОМИСИЈУ чине: председник одељења, који је уједно и председник поткомисије, још један судија из одељења, двоје судијских помоћника и један референт писарнице, као чланови поткомисије. Састав поткомисије одређује председник поткомисије и одлуку о формирању поткомисије доставља председнику суда најкасније до 20.02.2023.године.

КОМИСИЈУ чине: председник суда, заменици председника суда, секретар суда и управитељ писарнице.

ПОТКОМИСИЈА ТРОМЕСЕЧНО ВРШИ КОНТРОЛУ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА и то тако што јој судије одељења за које је формирана, достављају на свака три месеца извештаје о поступању у старим предметима, до 20. у следећем месецу. Поткомисија на основу достављених извештаја, сачињава извештај о спровођењу Програма и доставља га Комисији, најкасније до 10. маја, 10. августа, 10. новембра 2023.године, односно 10. фебруара 2024.године.

Поткомисије су дужне и да једном у три месеца, а након пријема извештаја судија, одржавају састанак судија из одељења за које је поткомисија формирана, на којем ће се разматрати предметни извештаји сваког судије понаособ. На састанку ће се утврђивати и активности које је неопходно предузети за смањење броја старих предмета, а посебно ће се размотрити да ли је ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета потребно увести прерасподелу радног времена и прековременог рада за суђење у овим предметима и уколико се оцени да је ова мера неопходна, предлог ће се доставити председнику суда, са записником са састанка.

КОМИСИЈА ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА након пријема извештаја поткомисија, разматра достављене извештаје, ради контроле поступања по мерама утврђеним Програмом и ради евентуалне измене или допуне Програма.

МЕРЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПОВЕЋАЊА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Мере које треба спроводити како би се спречило настајање нових старих предмета и смањење броја старих предмета у суду, обухватају следеће поступање судија и запослених у суду:

- Новопримљене предмете референти у писарници одмах ће износити судији који је предметом задужен. Судија ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање у предмету (надлежност суда, уредност и благовременост тужбе, благовременост, уредност и дозвољеност жалбе и сл.);
- Једном месечно ће се одржавати седнице судских одељења на којима ће се разматрати рад одељења, као и спорна правна питања о којима ће се заузимати правни ставови, што ће допринети бржем одлучивању у предметима;
- На крају сваког месечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који су достављени суду и улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити у складу са Програмом;
- На крају сваког шестомесечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који по основу датума доставе суду сходно одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о парничном поступку улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити сходно Програму;
- У кривичној материји редовно ће се пратити поступање по притворским предметима.

ПРЕДСЕДНИК
ВИШЕГ СУДА У БЕОГРАДУ
Судија Александар Степановић

